

# **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7**

**на проект решения Совета депутатов городского поселения Яхрома  
Дмитровского муниципального района Московской области  
«О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения  
Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области от  
15.12.2016 № 191/43 «Об утверждении бюджета городского поселения Яхрома  
Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на  
плановый период 2018 и 2019 годов»**

«21» сентября 2017 года

Заключение Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области от 15.12.2016 № 191/43 «Об утверждении бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект Решения) подготовлено в соответствии с п. 7.2 ст. 7 Положения о Контрольно-счётной палате Дмитровского муниципального района, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-4 «Проведение экспертизы проекта бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на очередной финансовый год и плановый период или на очередной финансовый год», утвержденным распоряжением Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района от 02.10.2015 № 29, на основании заключенного соглашения о передаче Контрольно-счётной палате Дмитровского муниципального района полномочий контрольно-счётного органа городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области.

При подготовке Заключения Контрольно-счётной палатой Дмитровского муниципального района были использованы:

проект Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области от 15.12.2016 № 191/43 «Об утверждении бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения);

решение Совета депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области от 15.12.2016 № 191/43 «Об утверждении бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 26.01.2017 № 202/45, от 06.04.2017 № 212/47, от 27.04.2017 № 216/48, от 25.05.2017 № 222/49, от 22.06.2017 № 226/50, от 02.08.2017 № 227/51), изменения и дополнения в которое вносятся в седьмой раз (далее – Решение о бюджете).

В ходе подготовки Заключения установлено следующее.

Бюджет городского поселения Яхрома на 2017 год:

по доходам увеличивается на 6 501,75 тыс. рублей и составит 517 199,99975 тыс. рублей;  
по расходам увеличивается на 5 753,383 тыс. рублей и составит 556 305,99135 тыс. рублей;  
дефицит бюджета составил 39 105,99160 тыс. рублей, в т. ч. за счет снижения остатка на счете по учету средств бюджета городского поселения Яхрома по состоянию на 01.01.2017 в сумме 39 105,99160 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Бюджет городского поселения Яхрома на 2018 год:

по доходам увеличивается на 143 633,1362 тыс. рублей и составит 410 154,1362 тыс. рублей;  
по расходам увеличивается на 143 633,1362 тыс. рублей и составил 410 154,1362 тыс. рублей;

Бюджет городского поселения Яхрома на 2019 год:

по доходам увеличивается на 56 095,02 тыс. рублей и составит 300 242,15 тыс. рублей;

по расходам увеличивается на 56 095,02 тыс. рублей и составит 300 242,15 тыс. рублей.

Действие абзаца восьмого п. 3 ст. 184.1 БК РФ приостановлено до 1 января 2018 года Федеральным законом от 29.07.2017 N 262-ФЗ.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 26.01.2017 № 202/45, от 06.04.2017 № 212/47, от 27.04.2017 № 216/48, от 25.05.2017 № 222/49, от 22.06.2017 № 226/50, от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений	Отклонение (+/-)
<b>2017 год</b>			
Общий объем доходов бюджета городского поселения Яхрома	510 698,24975	517 199,99975	+6 501,75
Общий объем расходов бюджета городского Яхрома	550 552,60835	556 305,99135	+5 753,383
Дефицит бюджета	39 854,3586	39 105,9916	-748,367
<b>2018 год</b>			
Общий объем доходов бюджета городского поселения Яхрома	266 521,0	410 154,1362	+143 633,1362
Общий объем расходов бюджета городского Яхрома	266 521,0	410 154,1362	+143 633,1362
Дефицит бюджета	0,0	0,0	0,0
<b>2019 год</b>			
Общий объем доходов бюджета городского поселения Яхрома	244 147,13	300 242,15	+56 095,02
Общий объем расходов бюджета городского Яхрома	244 147,13	300 242,15	+56 095,02
Дефицит бюджета	0,0	0,0	0,0

### 1. Доходы бюджета городского поселения Яхрома

Проектом Решения общий объем бюджета городского поселения Яхрома на 2017 год увеличивается на 6 501,75 тыс. рублей за счет увеличения на указанную сумму объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Изменения во внутренней структуре источников дохода бюджета поселения представлены в Таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Источник дохода	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 26.01.2017 № 202/45, от 06.04.2017 № 212/47, от 27.04.2017 № 216/48, от 25.05.2017 № 222/49, от 22.06.2017 № 226/50, от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Отклонение (+/-)
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.</b>	<b>240 220,5</b>	<b>240 220,5</b>	<b>0,0</b>
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	9 050,0	7 680,0	- 1 370,0
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	18 500,0	19 870,0	+1 370,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в т.ч.:</b>	<b>270 477,74975</b>	<b>276 979,49975</b>	<b>+6 501,75</b>
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</b>	<b>271 228,4594</b>	<b>277 730,2094</b>	<b>+6 501,75</b>

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ:</b>	<b>510 698,24975</b>	<b>517 199,99975</b>	<b>+6 501,75</b>

Также проектом Решения Перечень главных администраторов отдельных доходных источников бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области дополняется доходными поступлениями по КБК 037 2 02 20077 13 0000 151, 037 2 02 25030 13 0000 151, 037 2 02 25555 13 0000 151, 037 2 02 45154 13 0000 151, администратором которых определяется Администрация городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области.

## 2. Расходы бюджета городского поселения Яхрома

В соответствии с проектом Решения бюджет городского поселения Яхрома на 2017 год по расходам увеличивается на 5 753,383 тыс. рублей, в том числе по разделам расходной части бюджета:

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование расходов (раздел/подраздел)	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 26.01.2017 № 202/45, от 06.04.2017 № 212/47, от 27.04.2017 № 216/48, от 25.05.2017 № 222/49, от 22.06.2017 №226/50, от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Изменение (+/-)
01. Общегосударственные вопросы	25 306,73	25 748,53	+441,8
<i>01.11 Резервные фонды</i>	<i>760,0</i>	<i>760,0</i>	<i>0,0</i>
04. Национальная экономика	44 204,9	42 352,9	-1 852,0
<i>04. 09. Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)</i>	<i>37 966,3</i>	<i>36 895,3</i>	<i>- 1 071,0</i>
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	303 343,87159	310 236,62159	+6 892,75
08. Культура, кинематография	22 408,65076	22 508,65076	+100,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	170,833	+170,833
<b>ВСЕГО расходов бюджета</b>	<b>550 552,60835</b>	<b>556 305,99135</b>	<b>+5 753,383</b>

Проектом Решения бюджет городского поселения Яхрома на 2018 год по расходам увеличивается на 143 633,1362 тыс. рублей.

Изменение финансирования расходов по соответствующим разделам бюджета в 2018 году представлено в Таблице 4.

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 26.01.2017 № 202/45, от 06.04.2017 № 212/47, от 27.04.2017 № 216/48, от 25.05.2017 № 222/49, от 22.06.2017 №226/50, от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Изменения (гр.3-гр.2)
<b>2018 год</b>			
01. Общегосударственные вопросы	21 979,0	24 997,34	+3 018,34
<i>01.11. Резервные фонды</i>	<i>-</i>	<i>1 000,0</i>	<i>+1 000,0</i>
02. Национальная оборона	1 106,0	1 067,0	-39,0
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	850,0	900,0	+50,0
04. Национальная экономика	25 383,150	20 889,32	- 4 493,83
<i>04. 09. Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)</i>	<i>19 351,3</i>	<i>19 481,3</i>	<i>+130,0</i>
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	56 190,02	244 769,48924	+ 188 579,46924
07. Образование	100,0	100,0	0,0
08. Культура, кинематография	42 883,3	33 043,12	- 9 840,18
10. Социальная политика	440,0	1 669,7	+1 229,7
11. Физическая культура и спорт	29 423,0	80 579,0	+ 51 156,0
12. Средства массовой информации	1 285,0	1 285,0	0,0
13. Обслуживание муниципального долга	-	854,167	+854,167
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной	86 881,53	-	-86 881,53

системы Российской Федерации			
<b>ВСЕГО</b>	<b>266 521,0</b>	<b>410 154,13624</b>	<b>+143 633,13624</b>

Проектом Решения бюджет городского поселения Яхрома на 2019 год по расходам увеличивается на 56 095,02 тыс. рублей.

Изменение финансирования расходов в 2019 году предусмотрено по следующим разделам бюджета:

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование разделов	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 26.01.2017 № 202/45, от 06.04.2017 № 212/47 от 27.04.2017 № 216/48, от 25.05.2017 № 222/49, от 22.06.2017 № 226/50, от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Изменения (гр.3-гр.2)
<b>2019 год</b>			
04. Национальная экономика	36 726,150	32 095,57	- 4 630,58
04. 09. Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)	30 694,3	30 694,3	0,0
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	106 022,2	91 365,2	- 14 657,0
11. Физическая культура и спорт	34 423,0	116 983,0	+82 560,0
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 177,4	-	- 7 177,4
<b>ВСЕГО</b>	<b>244 147,13</b>	<b>300 242,15</b>	<b>+56 095,02</b>

Размер Резервного фонда Администрации городского поселения Яхрома на 2017 год не изменяется и составляет 760,0 тыс. рублей.

В приложениях № 3, 6, 9 проекта Решения в составе Раздела 01. «Общегосударственные вопросы» выделены средства Резервного фонда в объеме 1 000,0 тыс. рублей. **В нарушение п. 3 ст. 81 БК РФ** соответствующий размер Резервного фонда в текстовой части проекта Решения не устанавливается.

Также в табличной части проекта Решения, содержащей распределение расходов бюджета поселения на 2019 год, в подразделе 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» определен вид расходов 870 «Резервные средства» в размере 3 000,0 тыс. рублей, что не соответствует Приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее -Приказ Минфина России № 65н), согласно которым бюджетные ассигнования **на образование** резервных фондов подлежат отражению по подразделу 01 11 «Резервные фонды».

Проектом Решения предусмотрено корректировка объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Яхрома на 2017 и 2018 годы. **В нарушение требований п. 5 ст. 179.4 БК РФ** соответствующие изменения в текстовую часть Решения не вносятся.

В приложениях № 2, 5 и 8 к проекту Решения наименование вида расхода по КБК 05 02 06 3 026490 **410** не соответствует наименованию вида расходов, утвержденного Приказом Минфина России № 65н.

В приложениях № 4, 7 к проекту Решения наименование вида расхода по КБК 14 03 99 0 **002** 04600 **540** не соответствует наименованию вида расходов, утвержденного Приказом Минфина России № 65н.

### 3. Расходы бюджета городского поселения Яхрома на финансирование муниципальных программ

Проектом Решения увеличивается общий объем финансирования расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2017 году на общую сумму 6 534,383 тыс. рублей за счет изменения финансирования следующих муниципальных программ:

Таблица 6 (тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы в Проекте бюджета	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений согласно проекту	Изменение (+/-)

2017 год			
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2015-2019гг.»	103 367,484	110 360,234	+ 6 992,75
«Дорожное хозяйство городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы»	39 367,57	38 296,57	- 1 071,0
«Организация муниципального управления в городском поселении Яхрома 2015-2019 годы»	27 516,48	28 129,113	+ 612,633
<b>Всего по программам:</b>	<b>540 510,02835</b>	<b>547 044,41135</b>	<b>+ 6534,383</b>
Непрограммные мероприятия	10 042,58000	9 261,58	-781,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>550 552,60835</b>	<b>556 305,99135</b>	<b>+ 5 753,383</b>

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета на 2017 год составит 98,3%.

Объем непрограммных расходов бюджета на 2017 год уменьшается на сумму 781,0 тыс. рублей.

Проектом Решения увеличивается общий объем финансирования расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2018 году на общую сумму 147 302,5362 тыс. рублей за счет изменения финансирования следующих муниципальных программ:

Наименование муниципальной программы в Проекте бюджета	Утверждено Решением о бюджете от 15.12.2016 № 191/43 (в ред. от 02.08.2017 № 227/51)	С учётом изменений согласно проекту	Изменение (+/-)
2018 год			
«Развитие культуры в муниципальном образовании городское поселение Яхрома на 2014-2018 гг.»	45 763,12	33 043,12	- 12 720,0
«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городское поселение Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области»	108 920,0	76 156,0	-32 764,0
«Защита населения и территории городского поселения Яхрома от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Обеспечение пожарной безопасности в городском поселении Яхрома на 2015-2019 годы»	850,0	900,0	+50,0
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2015-2019гг.»	56 090,2	56 540,02	+449,82
«Дорожное хозяйство городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы»	20 752,570	20 882,57	+130,0
«Организация муниципального управления в городском поселении Яхрома 2015-2019 годы»	25 023,71	27 821,257	+ 2 797,547
«Обеспечение жильем молодых семей на 2018-2022 годы»	0,0	1 229,7	+1 229,7
«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городском поселении Яхрома на 2016-2020 годы»	0,0	188 129,4692	+188 129,4692
<b>Всего по программам:</b>	<b>257 699,42</b>	<b>405 002,9562</b>	<b>+147 302,5362</b>
Непрограммные мероприятия	<b>8 821,58</b>	<b>5 152,0</b>	<b>- 3 669,58</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>266 521,0</b>	<b>410 154,13624</b>	<b>143 632,9562</b>

В результате вносимых изменений удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета на 2018 год увеличится на 2,0% и составит 98,7%.

Объем непрограммных расходов бюджета на 2017 год уменьшается на сумму 3 669,58 тыс. рублей.

Проектом Решения объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ городского поселения в 2019 году сокращается на 14 657,0 тыс. рублей в связи с

исключением из перечня финансируемых муниципальных программ муниципальной адресной Программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городском поселении Яхроме на 2016-2020годы.».

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета на 2019 год составит 40,4%.

Одновременно объем непрограммных расходов бюджета увеличивается на сумму 70 752,02 тыс. рублей.

#### **4. Дефицит бюджета городского поселения Яхроме и муниципальный долг**

Проектом Решения предлагается утвердить дефицит бюджета городского поселения Яхроме в 2017 году в сумме 39 105,99160 тыс. рублей, в т. ч. за счет снижения остатка на счете по учету средств бюджета городского поселения Яхроме по состоянию на 01.01.2017 в сумме 39 105,99160 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

В целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения местного бюджета в 2017 и 2018 года проектом Решения предусмотрено получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Предельный объем заимствований городского поселения в течение 2017 года предусмотрен в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в течение 2018 года - в сумме 20 000,0 тыс. рублей со сроком погашения 12 месяцев со дня заключения соответствующего муниципального контракта, кредитного договора (соглашения).

Предельный объем заимствований соответствует требованиям ст. 106 БК РФ.

В соответствии с представленной Программой муниципальных внутренних заимствований городского поселения Яхроме Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый 2018 год (приложение № 14 к проекту Решения) погашение муниципальных заимствований предполагается в пределах соответствующего финансового года.

#### **Выводы и предложения:**

В нарушение п. 3 ст. 81 БК РФ размер Резервного фонда на 2018 год, учтенный в табличной части проекта Решения, в текстовой части проекта Решения не устанавливается.

В табличной части проекта Решения на 2019 год в подразделе 01 13 определен вид расходов 870 «Резервные средства», что не соответствует Приказу Минфина России № 65н.

В нарушение требований п. 5 ст. 179.4 БК РФ не вносятся изменения в текстовую часть Решения о бюджете, в части корректировки объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Яхроме на 2017 и 2018 годы, предлагаемой проектом Решения.

В нарушение Приказа Минфина России № 65н в Приложениях № 2, 4, 5, 7 и 8 к проекту Решения имеют место неточности в наименовании видов расходов «410» и «540».

В проекте Решения нарушена последовательная нумерация пунктов.

Предложенный на экспертизу проект Решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Яхроме Дмитровского муниципального района Московской области после устранения замечаний.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Дмитровского муниципального района

А.А. Митякова